

□

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5879

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הבריאות	30.11.2025	11.01.2026
פרטי ההתקשרות המבוקשת		
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק
תחזוקה והטמעת מערכת סייבר	הארכת התקשרות	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה
IBM QRADAR מבוססי SIEM		מספר פנייה
		8001666249
		20.11.2025
		(3)(4)(ב)

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
איתן פלבן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי
עד ליום 30.06.2026 נדרש המשרד לקבל החלטה באשר לאופן רכישת השירותים בעתיד ולהציגה לסגן הבכיר לחשב הכללי, האמון על פעילות המשרד. ככל שיוחלט על מעבר לשירותי ענן, יוצג לוח זמנים מוסדר; וככל שיוחלט על רכישה באמצעות מכרז עצמאי, יוצג לוח זמנים מכרזי, וזאת בכפוף לאישור מינהל הרכש.

תקופת התקשרות המשך נוספת			
הערות			
ספקים			
שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
טו בי סקויר בע"מ	513410720		
פרטי תקופה			
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר
01.01.2026	11.01.2026	31.01.2027	31.01.2027
היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)	סכום מבוקש	סכום מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	1,974,660	1,974,660	1,974,660

דיון ונימוקים

- משרד הבריאות (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם חברת טו בי סקויר בע"מ (להלן - **הספק**) לצורך המשך תחזוקה והטמעת מערכת סייבר SIEM מבוססת IBM QRADAR (להלן - **השירותים**).
- בעקבות החלטת ממשלה מס' 2443 משנת 2015, להקמת היחידה להגנת הסייבר בממשלה ומרכז שליטה ובקרה ממשלתי למול איומי סייבר, הקים המשרד יחידת סייבר מגזרית (להלן - **היחידה**), שהחלה בהקמת מרכז סייבר מגזרי, ייחודי בעולם, למגזר הבריאות בישראל שיעסוק בגיבוש תמונת מצב מגזרית בהיבטי הגנת הסייבר ומתן מענה לטיפול באירועי סייבר. מרכז הסייבר פועל בתחומים הבאים :
 - בניית תמונת מצב מגזרית על איומי סייבר והתמודדות עם אירועי סייבר במגזר הבריאות.
 - ניטור כלל ארגוני הבריאות ושיפור היכולת לזהות איומים וסיכונים ברשת המחשוב.
 - שיתוף ידע בין ארגוני הבריאות.
 - המרכז מאפשר למגזר הבריאות לקבל מערכת ניטור מתקדמת ולתת סיוע של צוות תגובה ייעודי בעת אירוע סייבר

מטעם המשרד.

- 3.5. תמיכה מובנית בניהול אירועים - הפעלת מערך ניהול אירועים אשר כולל מידע על האירועים שהתרחשו ודווחו במגזר הבריאות וכן אירועים ואיומים פוטנציאליים כפי שהם מוזנים באמצעות מודיעין סייבר.
4. ביום 14.05.19, יצא המשרד לתיחור 43/2019 עבור תחזוקה והטמעת מערכת סייבר SIEM מבוססי IBM-QRADAR, במסגרת מכרז מסגרת.
5. ביום 10.07.19 אישרה ועדת ענ"א את זכייתו של הספק בתיחור זה, בהיקף של 2,509,500 ש"ח לא כולל מע"מ עד ליום 31.12.21. כמו כן, נרשם בהחלטה כי "המשרד שומר לעצמו את הזכות לממש הרחבות ו/או תוספות עתידיות, עד פי 2 מהיקף ההתקשרות הכולל נשוא תיחור זה"
6. בהתאם לכך, אישרה הועדה המשרדית מימושי אופציות עד ליום 16.06.2021 בהיקף של 850,161 ש"ח לא כולל מע"מ.
7. מעת לעת ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים מכוח כאשר הארכה האחרונה הייתה עד ליום 31.12.2025.
8. נכון להיום מרכז הסייבר(שאינו מבוסס ענן) פעיל ומחברים אליו 41 ארגוני בריאות הכוללים את משרד הבריאות, בתי חולים וקופות חולים.
9. בבקשת הפטור הקודם, המשרד ציין כי הוא נמצא בתהליך הטמעה של ארגוני בריאות נוספים, ביניהם קופ"ח כללית ולאומית, ובהמשך מעבדות מרכזיות. כעת, המשרד עדכן כי תהליכים אלו עדיין מתמשכים וטרם הסתיים תהליך ההטמעה בכל ארגוני היעד אך הדגיש כי לא בוצעה הרחבה עבור הארגונים המוטמעים כעת אלא על בסיס הרישוי הקיים
10. המשרד מצוין, כי מערכות SIEM הינן מערכות עתירות ידע שחיי המדף שלהן ארוכים ממוצרים דומים אחרים בלמעלה מ-10 שנים.
11. בשנת 2023 החל המשרד בביצוע POC עם חברת גוגל בנושא **מעבר מרכז הסייבר לענן** תחת הודעה מס' 16.2.6.12 בנושא אספקת מערכות אבטחת סייבר מבוססות ענן (Chronicle SIEM & SOAR).
12. במהלך השנים 2024-2025, השקיע משרד הבריאות כ-1.5 מיליון ש"ח בתכנון ויישום המעבר של מרכז הסייבר לסביבת ענן. עם התקדמות הפרויקט, התגלו פערים משמעותיים אשר הובילו להחלטה על עצירת התהליך ובחינתו מחדש. בין החסמים המרכזיים שזוהו:
- 12.1. פערים טכנולוגיים: חוסר הלימה בין הפתרונות החדשים לתשתיות הקיימות במשרד.
- 12.2. קשיי אינטגרציה: כשלים מצד הספק בחיבור רכיבי ליבה למערכת.
- 12.3. חריגה תקציבית משמעותית: התגלה כי הערכות העלות המקוריות של היצרן היו מוטות; בעוד שהתחזית הראשונית עמדה על כ-2 מיליון ש"ח (בדומה לעלות המרכז הנוכחי), בפועל התברר כי העלות צפויה לזנק לפי חמישה ולהסתכם בכ-10 מיליון ש"ח.
13. לאור מורכבויות אלו, המשרד בוחן כעת חלופות אסטרטגיות, הכוללות קיום שיח מקצועי מול חברת גוגל.
14. בנוסף, ובמבט צופה פני עתיד, המשרד בוחן טכנולוגיות אפשריות אחרות עבור מרכז הסייבר. לצד האמור, עקב התפתחותו הדינמית של עולם הבינה המלאכותית, העמדה המקצועית היא כי נכון להמשיך ולהשתמש במוצרים הקיימים, תוך מעקב הדוק וקבוע אחר התפתחות מוצרים חדשים בשוק הכוללים בינה מלאכותית. זאת, חלף רכישת מוצרים מדור ישן שלא ברור אם ישנה תוחלת בהמשך השימוש בהם לאורך זמן.
15. לדברי מינהל הרכש כל עוד המערכת פועלת בתצורה מקומית ללא כל רכיב ענני, אין התנגשות עם המכרז המרכזי.
16. היקף ההתקשרות מחולק בהתאם לפירוט הבא:
- 16.1. חידוש תכולה קיימת: 1,075,425 ש"ח לא כולל מע"מ (\$325,000) בהמרה לשקלים לפי שער יציג 3.309 מיום הצעת המחיר (23/10/2025)
- 16.2. תוספת רישוי: 598,015.72 ש"ח לא כולל מע"מ (\$180,724) בהמרה לשקלים לפי שער יציג 3.309 מיום הצעת המחיר (23/10/2025)
17. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
18. מר אלחנן פין, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך תוך הערה כי בנוגע לבחינה המחודשת של תהליך המעבר לענן לאור החסמים שצוינו, יובהר שככל והמשרד מגיע למסקנה כי אין בכוונתו להמשיך את תהליך המעבר לענן יש ליידע בכך את מנהל הרכש.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	איתן פלבן		חבר/ת וועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000015102 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.